

Профилактика экстремизма в молодежной среде

Лукаш Антон Иванович,
к.с.н., советник аппарата Ассоциации юристов России,
председатель Общественного совета при
ГУ МВД по Волгоградской области,
член Общественной Палаты
Волгоградской области

Правовая база:

- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"
- Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 г. N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"
- Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. N 344 «О Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»
- УК РФ
- КОАП РФ

Россия - одно из самых крупных многонациональных государств в мире - на её территории проживают представители 193 национальностей (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, сформированным на основе самоопределения граждан), используются 277 языков и диалектов.

Мирное проживание в условиях культурного многообразия - важнейший фактор развития России.

Ксенофобия и экстремизм несут в себе:

- подрыв принципов демократии и нарушение прав человека,
- социальный разлад,
- угроза общественной и государственной безопасности.

Одним из основных источников угроз национальной безопасности Российской Федерации является экстремистская деятельность, осуществляемая националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими и иными организациями и объединениями, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной обстановки в стране.

Проявления экстремизма (экстремистские проявления) - общественно опасные противоправные действия, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, способствующие возникновению или обострению межнациональных (межэтнических), межконфессиональных и региональных конфликтов, а также угрожающие конституционному строю Российской Федерации, нарушению единства и территориальной целостности Российской Федерации;

Противодействие экстремизму - деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию их последствий.

Основные угрозы:

Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть "Интернет", стали основным средством связи для экстремистских организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.

Специальные службы и организации отдельных государств наращивают информационно-психологическое воздействие на население России, прежде всего на молодежь, в целях размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей, дестабилизации внутриполитической и социальной обстановки.

Лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются преимущественно на молодежь, при этом повышенное внимание они проявляют к отличающимся высокой степенью организованности неформальным объединениям националистов, активно привлекая их членов в свои ряды, провоцируя на совершение преступлений экстремистской направленности.

Экстремизм - это

Согласно статье 1 Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности под экстремистской деятельностью (экстремизмом) понимаются:

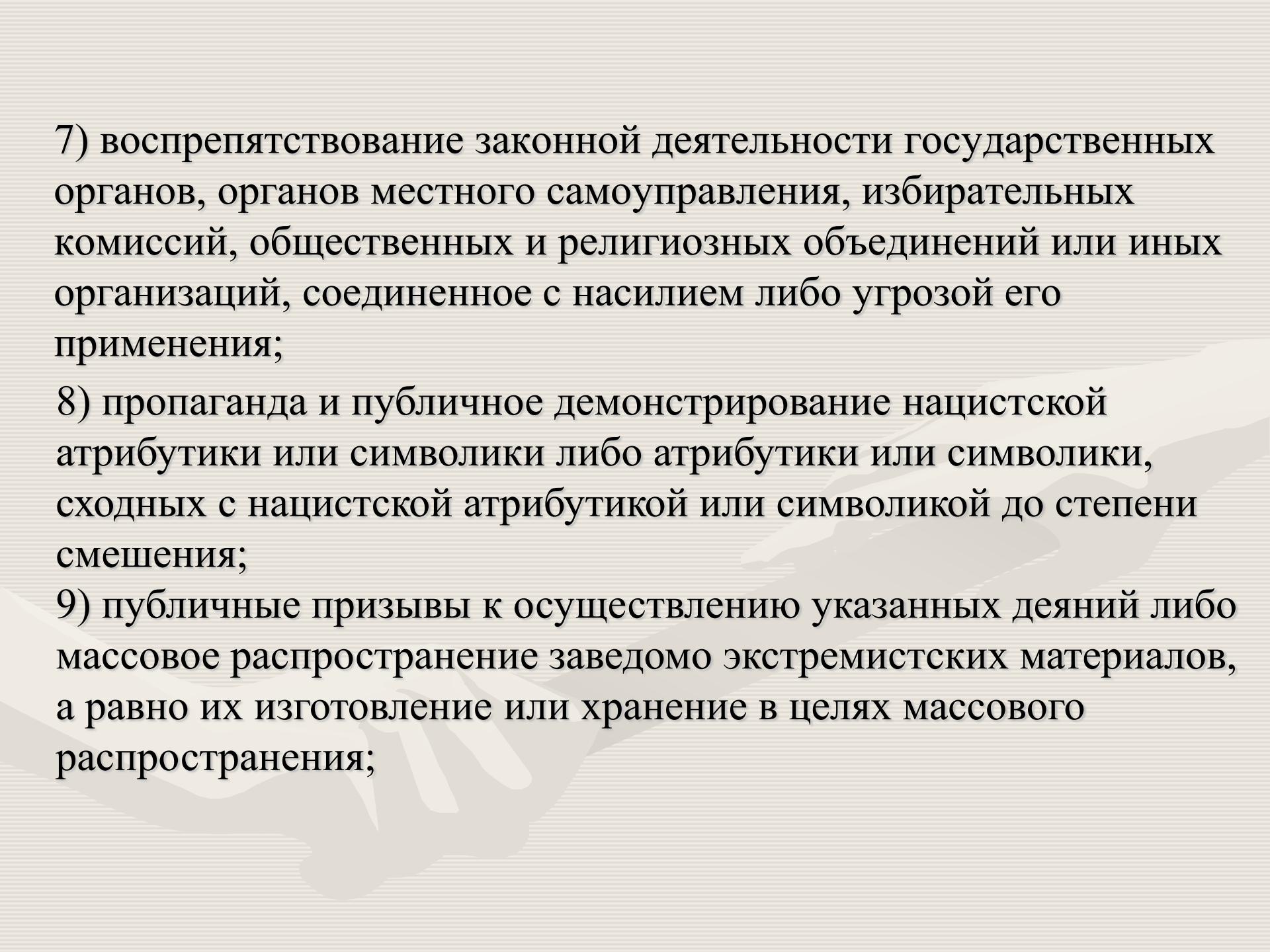
- 1) насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- 2) публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- 3) возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни...

4) пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности

человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

5) нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

6) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

- 
- 7) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
 - 8) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
 - 9) публичные призывы к осуществлению указанных действий либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

10) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением.

11) совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» ч.1 ст. 63 УК РФ (совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы)

Экстремизм делится на:

- Политический
- Религиозный
- Национальный



В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 №114 -ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» основными направлениями противодействия этой деятельности являются:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Экстремистские материалы :: Министерство
юстиции Российской Федерации (minjust.gov.ru)

Уголовный кодекс России предусматривает виды преступлений, имеющих экстремистский характер, и соответствующую уголовную ответственность.



→ Статья 280 УК РФ. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности.

В соответствии с ч.1 ст.280 УК РФ публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Статья 282 - возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства.

Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет. (ч.1 ст.282 УК РФ).



Статья 282.1 - Организация экстремистского сообщества. Данной статьей УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за:

создание экстремистского сообщества, то есть **организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности**, а равно руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также **создание объединения организаторов, руководителей** или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности.

Наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет (ч.1 ст.282.1 УК РФ).

Участие в экстремистском сообществе - наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (ч.2 ст.282.1 УК РФ).

**Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях**
предусматривает ответственность за
противоправные действия, которые
могут носить экстремистский характер
или исходить из экстремистских
побуждений, такие как:



Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (статья 20.3 КоАП РФ);

1. Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, - влечет **наложение административного штрафа** в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией нацистской или иной указанной атрибутики или символики либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией нацистской или иной указанной атрибутики или символики.
2. Изготовление, сбыт или приобретение в целях сбыта нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, направленные на их пропаганду, - влечет **наложение административного штрафа** на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.



Производство и распространение экстремистских материалов (Статья 20.29 КоАП РФ).

Массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства;

Подростковый и юношеский возраст – это период активного поиска и новых открытий, отличающийся стремлением к пересмотру уже установленных норм и правил, подверганию сомнению и критике всех окружающих явлений, выработке собственного мнения и поиску собственных ценностей, т.е. он характеризуется процессами активного формирования своих собственных мировоззренческих позиций личности.

Молодежь как социально-возрастная группа обладает известными психологическими качествами:

- острота, критичность и бескомпромиссность восприятия окружающей действительности,
- высокий уровень принятия групповых норм поведения,
- быстрое накопление и реализация негативного протестного потенциала.

Время взросления особенное, ведь это:

- осознание себя, поиск смысла и ценности жизни, обостренное чувство правды и справедливости, тревога, неуверенность в себе, подверженность внушению и манипулированию;
- личная свобода и отсутствие так нужных денег, мобильность, желание новых ситуаций и ощущений, поиск единомышленников

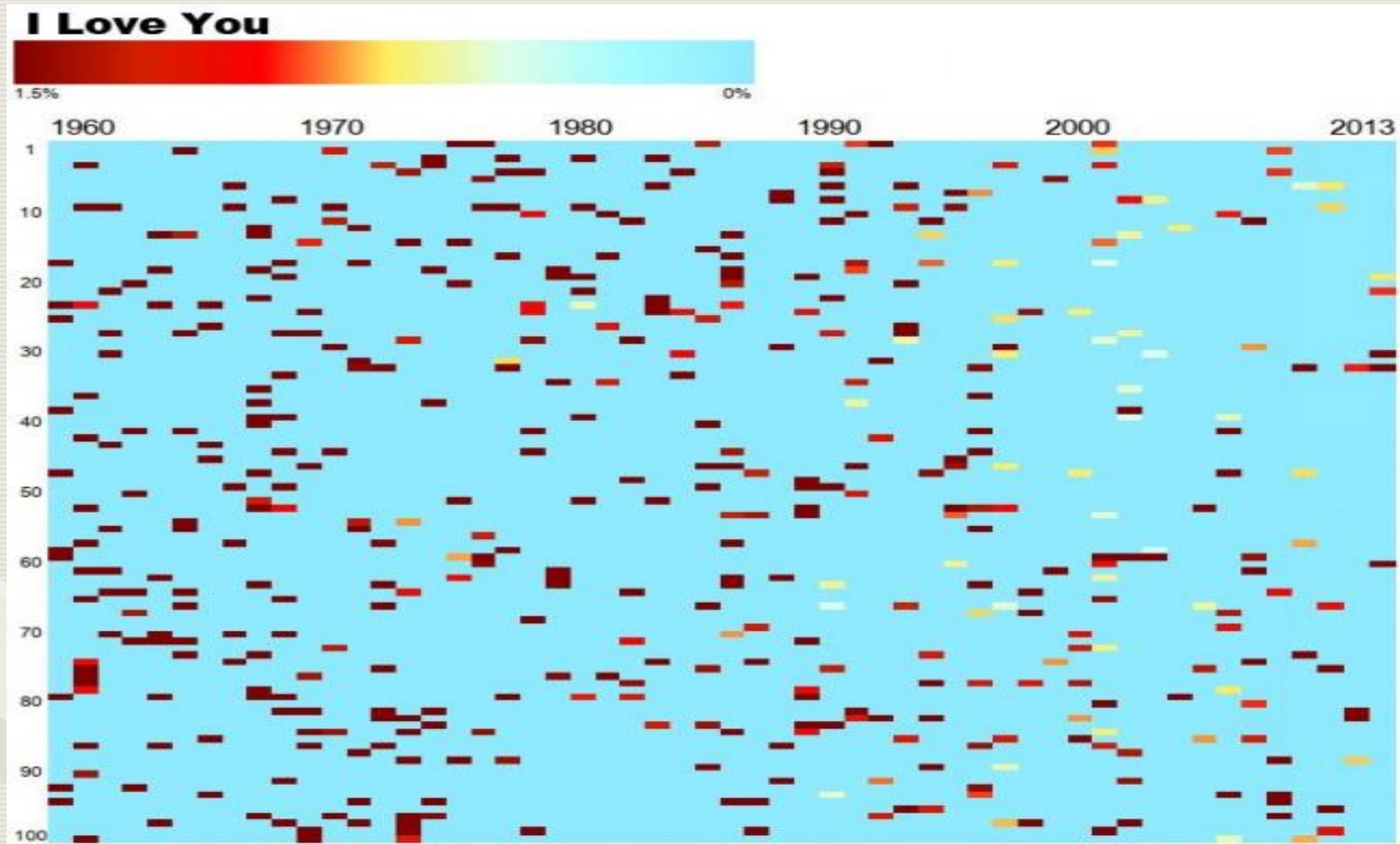
Угроза в том, что «своими» вполне могут стать представители экстремистской субкультуры, которые «подскажут истину», «научат правде», дадут простые ответы на самые сложные вопросы «Что делать?» и «Кто виноват?»

Психологическая основа экстремизма – неразвитость молодой личности, негативный опыт конструктивной социализации, поиск защиты и самооправдания своих неудач вплоть до агрессии

Опасные качества молодежи:

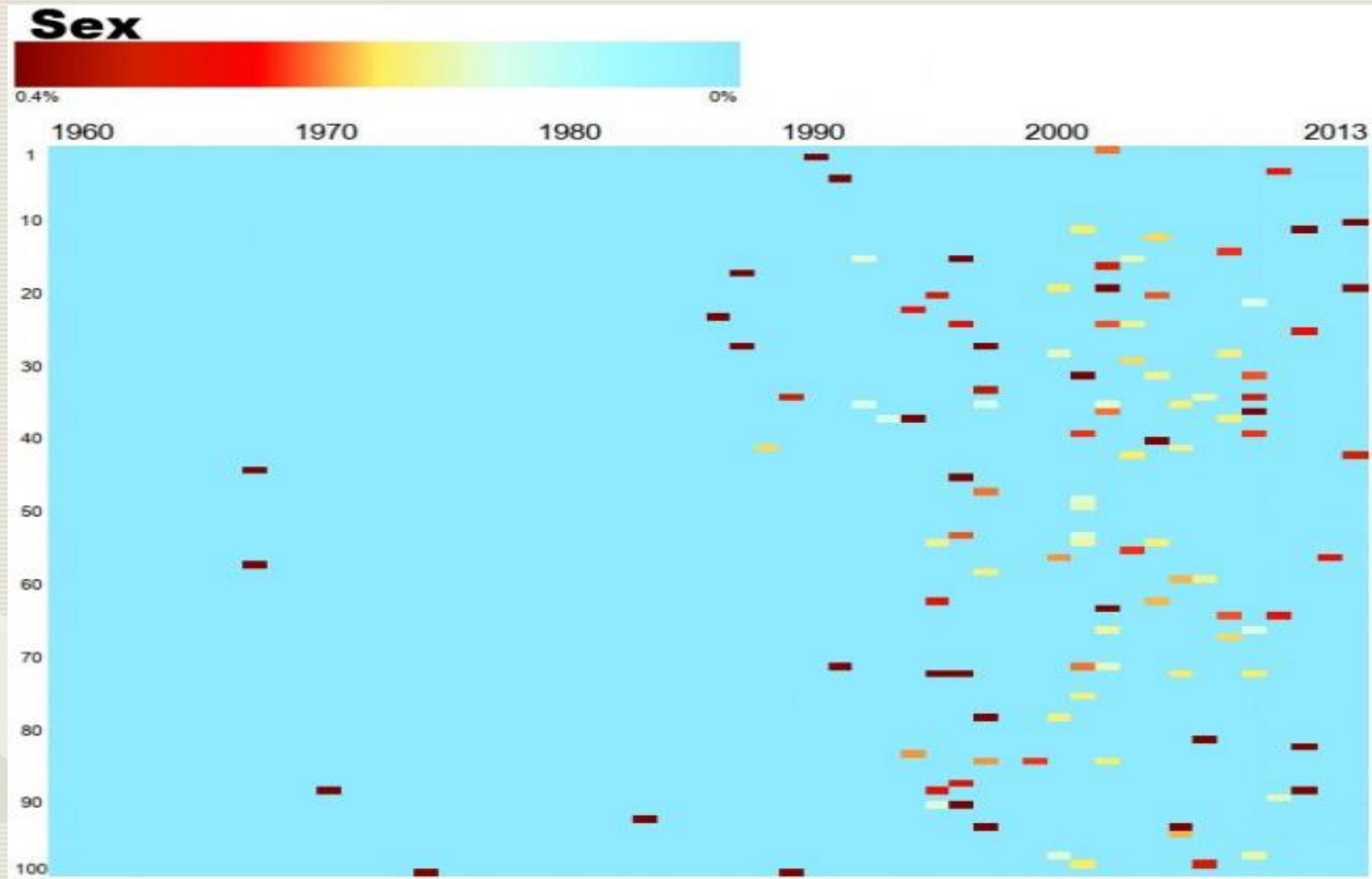
- Несформированность базовых понятий «добрo – зло», «хорошo – плохo», «полезно – вредно»
- Отсутствие уважения к старшим и их мнению, неготовность к послушанию, недоверие к предупреждениям об опасности
- Правовая неграмотность, неспособность понять вред и опасность противоправного поведения при полной неготовности юридически грамотно противостоять насилию и беззаконию
- Показная хулиганская бравада, склонность к антиобщественному поведению и беспричинному вандализму
- Стремление к поиску новых физиологических ощущений при отсутствии понимания опасности последствий своих действий (я только попробую и все, что тут плохого?...)

Я тебя люблю



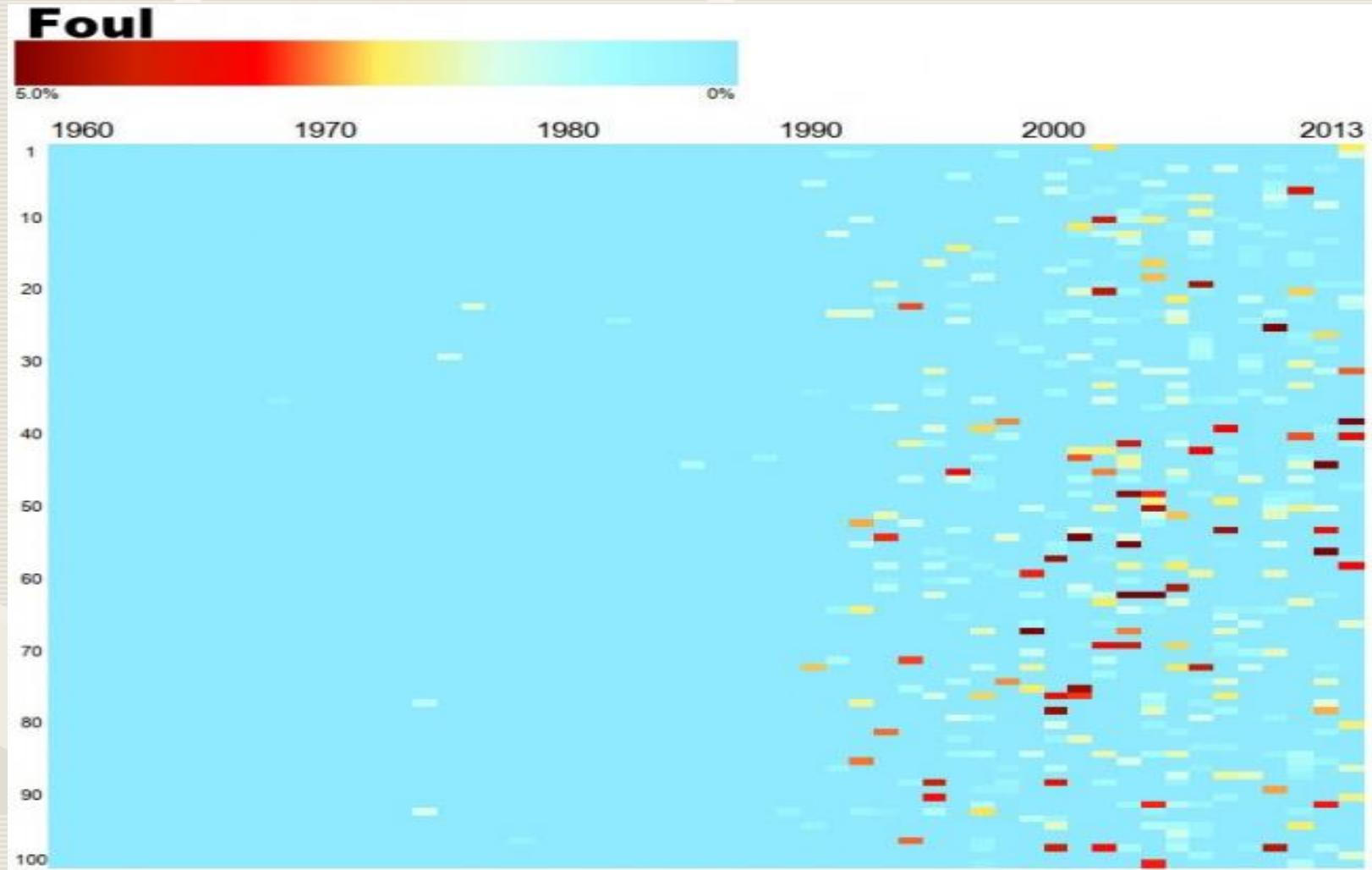
В любви стали реже признаваться.

Секс



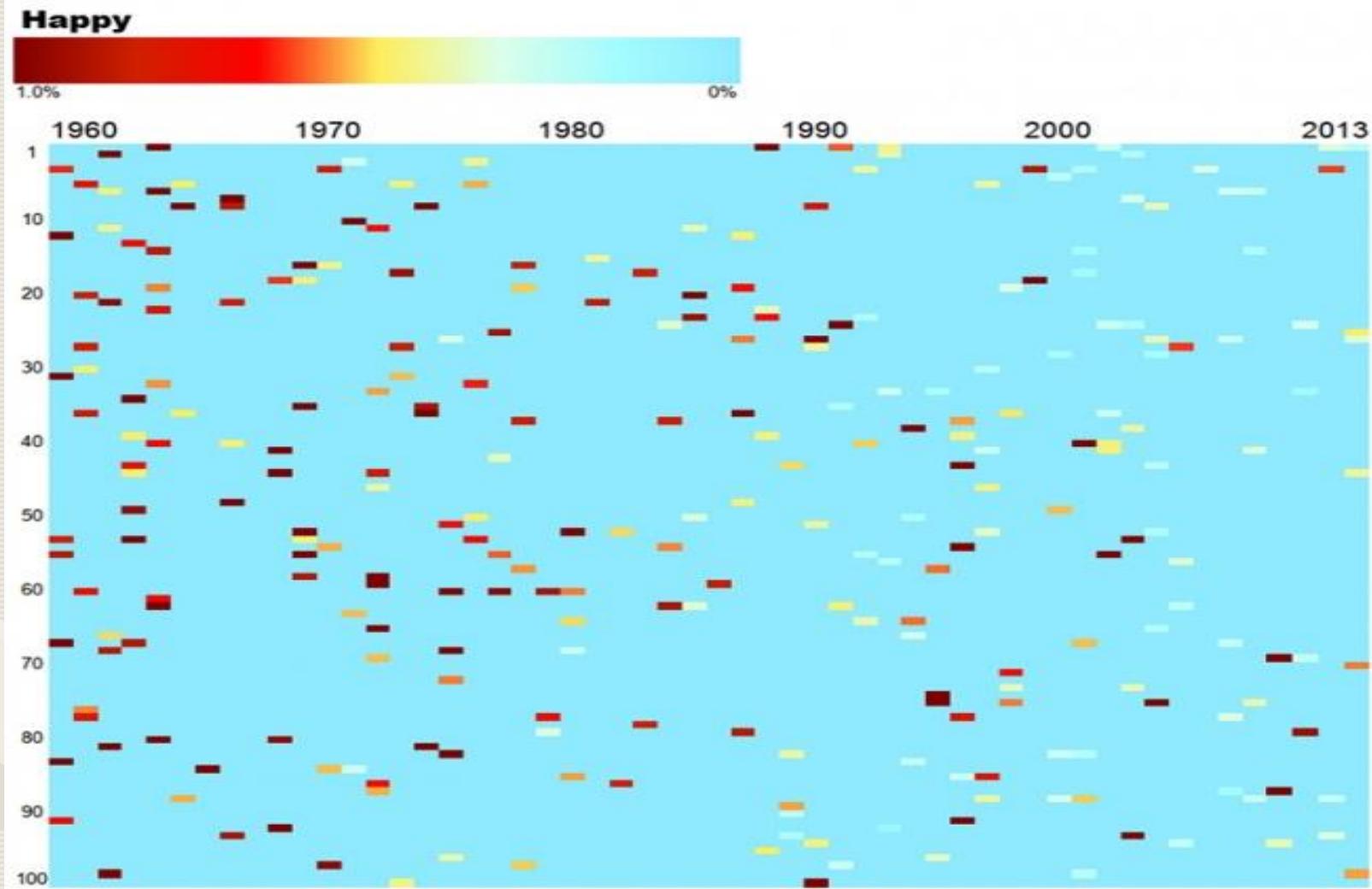
И сексом стали заниматься только после 1990 года.

Грязный, отвратительный



Обо всяких мерзостях не думали аж до 1990-х.

Счастливый



Несмотря на это, счастливее лирические герои не стали.

Ключевые вопросы государственной политики в сфере противодействия экстремизму:

Создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму

Совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму

Консолидация усилий субъектов противодействия экстремизму, институтов гражданского общества и иных заинтересованных организаций

Совершенствование мер по ограничению доступа на территории Российской Федерации к информационным ресурсам в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", распространяющим экстремистскую идеологию|

Молодежный экстремизм сегодня выражается в пренебрежении к закону, появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера.

17 августа 2020 года Верховный суд России постановил признать международное общественное движение **«Арестантское уголовное единство» (АУЕ) экстремистской организацией.**

Любая деятельность, связанная с АУЕ, запрещена на территории страны, подпадая под статью 282.1 «Организация экстремистского сообщества» УК РФ с максимальным наказанием до 12 лет лишения свободы и штрафом до 700 тысяч рублей.

- Идеология АУЕ пропагандирует насилие, отрицание общепринятой морали и любых форм управления. Участники движения насаждают идеи борьбы с правоохранительными органами и властями всех уровней.
- По данным Генпрокуратуры, у движения АУЕ в России больше 34 тысяч активных приверженцев в 40 регионах, из которых до 40 процентов — подростки в возрасте 13-17 лет.
- В одной из крупнейших российских соцсетей сегодня насчитываются 39 тысяч групп АУЕ, в которых состоит более **6,5 миллиона пользователей.**

Примеры:

20 января в Санкт-Петербурге полицейские задержали пятерых молодых людей, двое из которых были несовершеннолетними. Компания молодых поклонников АУЕ, в балаклавах и с аэрозольными баллончиками нападала на прохожих в Таврическом саду.

16 марта посетители торгового центра города Каменск-Уральский в Свердловской области были вынуждены вызвать несколько нарядов полиции из-за буйных подростков, нападавших на людей. Когда полицейские прибыли, около десятка сторонников АУЕ накинулись на них с кулаками, следуя идеологии движения.

А 30 июня 15-летний подросток из Новосибирска, угрожая ножом, совершил семь нападений на офисы микрозаймов и цветочный магазин, похитив около 50 тысяч рублей. Молодой человек признался, что следует идеологии АУЕ и не раскаивается в содеянном.

Приоритетами в борьбе с экстремизмом должно стать:

- формирование позитивного мировоззрения, основанного на том, что патриотизм и традиционные ценности в сочетании с компетенциями человека 21 века - основа успеха и счастья в современном мире
- устранение причин и условий, способствующих девиантному поведению

Статья 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"

Образование –

- единый целенаправленный процесс **воспитания и обучения**,
- являющийся **общественно значимым благом**
- и осуществляемый в **интересах человека, семьи, общества и государства**,
- а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Статья 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"

Воспитание - деятельность, направленная на **развитие личности**, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства.

Обучение - целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по **овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией**, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни.

Ключевые вопросы государственной политики в сфере противодействия экстремизму (продолжение):

Использование возможностей средств массовой информации, а также ресурсов сети "Интернет" в целях сохранения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и приобщения к ним молодежи

Проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами

Проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии

Содействие активному распространению идеи исторического единства народов Российской Федерации

Возможные направления деятельности и меры (пример):

Организация работы по формированию общекультурной российской идентичности в молодежной среде:

1) выявление, изучение и использование в образовательной практике объединяющих культурных факторов (например: Великая Отечественная Война, строительство правового государства и гражданского общества, противостояние глобальным вызовам и общим угрозам и т.д.);

2) организация фестиваля национальных культур «Традиции и обычаи народов России»;

3) проведение Дня народов России, круглого стола с приглашением представителей общественных организаций разных национальностей. Возможные наименования мероприятия: «Наша Родина – Россия!», «В единстве – наша сила!», «Пока мы едины – мы непобедимы!»;

4) анкетирование (добровольное) обучающихся и их родителей с целью выявления ценностей, социальных установок и поведенческих реакций, осложняющих формирование толерантного отношения к проявлениям культурных особенностей различных народов;

5) подготовка волонтеров для обучения школьников и студентов этичным, бесконфликтным и правомерным формам проявления своей личной и культурной идентичности, с применением приемов наглядной агитации (стенды, плакаты, майки и т.д.);

Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами на постоянной основе (в т.ч. Прокуратура, Минюст России, ГУМВД РФ по ВО (инспекция ПДН, участковые уполномоченные, Центр противодействия экстремизму), УФМС по ВО):

1) выявление и изучение с учетом данных правоохранительных органов особенностей молодежной социальной среды с целью построения модели развития общекультурных компетенций в образовательных учреждениях, профилактики правового нигилизма, хулиганства, экстремистских проявлений;

2) проведение занятий (лекции, семинары, круглые столы) для обучающихся, их родителей и работников образовательных учреждений в рамках действующего законодательства о противодействии экстремистской деятельности, в т.ч. по темам:

- «Административная и уголовная ответственность за хулиганство и экстремизм»;
- «Профилактика преступлений среди несовершеннолетних»;
- «Отклоняющееся поведение обучающихся. Учебно - воспитательный и профилактический аспект»;
- «Этика поведения участников образовательного процесса»;
- «Особенности квалификации правонарушений на национальной, экстремистской и хулиганской почве».

Мероприятия направлены на формирование у участников четкого понимания следующего:

- правовой квалификации понятий: «хулиганство», «экстремизм», «побои», «причинение вреда здоровью», «покушение на убийство» (на основании изучения соответствующей судебной и правоприменительной практики);
- правовых последствий в случае возбуждения уголовного дела, привлечения к уголовной и административной ответственности, в том числе в части карьерных перспектив по юридическим, управленческим и экономическим специальностям;
- профессионализм и патриотизм, объединяющие людей на основании общероссийских культурных ценностей – решающие факторы, без которых невозможно существование общества в современных условиях глобальной международной конкуренции;
- экстремистские действия, в том числе из хулиганских побуждений — это:
 - прямое нарушение прав человека (со всеми вытекающими правовыми последствиями);
 - проявление архаики, культурной и социальной незрелости;
 - свидетельство негативного отношения к демократическим ценностям современного открытого мультикультурного общества и правового государства.

Стратегическая установка, адресуемая обучающимся:
образовательная организация – территория Закона и здорового образа жизни.

Жизненно важно обучить молодого человека способам поведения и реагирования, которые не наносят вреда другому, утвердить эти способы поведения в качестве внутренней установки каждого обучающегося, создать социальные механизмы их реализации.

Хочу подчеркнуть, что в случае целенаправленной и системной образовательной, воспитательной политики молодые люди, чувствуя адресное внимание взрослых, вполне успешно воспринимают социально конструктивные ценности и установки, определяющие их поведение и формы самовыражения.

Не сможем мы –
найдутся другие
учителя...

**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!**